

ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 23 августа 2011 г. N 295-пп

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РЕГЛАМЕНТА ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПО ВЕДЕНИЮ
РЕГИСТРА МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

(в ред. постановлений Правительства Архангельской области
от 14.02.2012 N 46-пп, от 12.02.2013 N 48-пп,
от 23.07.2013 N 335-пп, от 27.05.2014 N 219-пп)

В соответствии со статьей 43.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", подпунктом 64 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2008 года N 657 "О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов", пунктом 2 статьи 9, пунктом 4 статьи 11, статьей 15 областного закона от 29 октября 2008 года N 592-30-ОЗ "Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области", в целях совершенствования ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области, проведения правовой и антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области Правительство Архангельской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Регламент организации работы по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Архангельской области от 26 января 2009 года N 12-па/3 "Об утверждении Положения о порядке ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Архангельской области и Положения о мониторинге муниципальных нормативных правовых актов Архангельской области".

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области
И.Ф.МИХАЛЬЧУК

Утвержден
постановлением Правительства
Архангельской области
от 23.08.2011 N 295-пп

РЕГЛАМЕНТ
ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПО ВЕДЕНИЮ РЕГИСТРА МУНИЦИПАЛЬНЫХ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

(в ред. постановлений Правительства Архангельской области)

от 14.02.2012 N 46-пп, от 12.02.2013 N 48-пп,
от 23.07.2013 N 335-пп, от 27.05.2014 N 219-пп)

I. Общие положения

1. Регламент организации работы по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области (далее - Регламент) определяет:

порядок организации работы по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области (далее - регистр);

порядок осуществления уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области по ведению регистра, органами и должностными лицами местного самоуправления прав и исполнения обязанностей, предусмотренных статьей 6 областного закона от 29 октября 2008 года N 592-30-ОЗ "Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области", а также формы взаимодействия указанных органов и должностных лиц в целях ведения регистра;

порядок проведения правовой и антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области (далее - муниципальные акты) при ведении регистра;

порядок осуществления мониторинга муниципальных актов.

2. Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области по ведению регистра является администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

3. Ведение регистра возлагается на правовой департамент администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (далее - правовой департамент).

4. Регистр ведется в целях обеспечения верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов, учета и систематизации муниципальных актов, реализации конституционного права граждан на получение достоверной информации и создания условий для получения информации о муниципальных актах органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и организациями.

5. Ведение регистра осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Архангельской области:

Федеральным законом от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2008 года N 657 "О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов";

приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 22 декабря 2008 года N 300 "Об утверждении Порядка предоставления сведений, содержащихся в федеральном регистре муниципальных нормативных правовых актов";

приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 19 декабря 2008 года N 298 "Об организации работы по ведению федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов";

областным законом от 29 октября 2008 года N 592-30-ОЗ "Об организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области".

6. Принципами ведения регистра являются актуальность, общедоступность и достоверность содержащихся в нем сведений.

7. Регистр ведется на русском языке на бумажных носителях и в электронном виде с использованием автоматизированной подсистемы "Федеральный регистр" Единой системы информационно-телекоммуникационного обеспечения (ЕСИТО).

8. Регистр является составной частью федерального регистра муниципальных нормативных

правовых актов. Регистр имеет информационное и технологическое сопряжение с федеральным регистром нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (далее - федеральный регистр), государственным реестром уставов муниципальных образований и государственным реестром муниципальных образований Российской Федерации.
(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

II. Обработка представленных муниципальных актов и формирование регистра

9. В регистр включается следующая информация в отношении каждого муниципального акта:

1) дата и номер регистрации (далее - регистрационный номер) муниципального акта в регистре (формируется автоматически);

(пп. 1 в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

2) реквизиты муниципального акта;

3) сведения об источнике, дате и номере источника официального опубликования (обнародования) муниципального акта (при его наличии);

(пп. 3 в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

4) текст муниципального акта, в том числе муниципального акта об утверждении соглашения между органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области о передаче осуществления части своих полномочий (далее - соглашение) с приложением указанного соглашения;

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

5) дата поступления муниципального акта в правовой департамент;

(пп. 5 введен постановлением Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

6) дополнительные сведения.

10. Органы и должностные лица местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, принявшие муниципальный акт, присваивают ему следующие реквизиты:

1) вид муниципального акта;

2) наименование органа или должностного лица местного самоуправления, принявшего муниципальный акт;

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

3) наименование муниципального акта;

4) дата принятия (подписания) и номер муниципального акта.

11. К дополнительным сведениям, включаемым в регистр, относятся:

1) экспертные заключения правового департамента на муниципальный акт по итогам его правовой и антикоррупционной экспертизы;

2) решения судов общей юрисдикции по делам об оспаривании муниципальных актов, а также связанные с ними судебные постановления апелляционной, кассационной и надзорной инстанции, определения судов о пересмотре судебных постановлений по вновь открывшимся или новым обстоятельствам;

(пп. 2 в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

3) решения арбитражных судов по делам об оспаривании муниципальных актов, а также связанные с ними постановления арбитражных судов апелляционной и кассационной инстанции, постановления Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, решения и постановления арбитражных судов о пересмотре судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам;

4) протесты, представления, требования и заявления в суд прокуроров в отношении муниципальных актов;

5) предписания и заявления в суд федерального антимонопольного органа или его территориальных органов, вынесенные в отношении муниципального акта;

6) правовые акты уполномоченных органов государственной власти Архангельской области о приостановлении действия или отмене муниципального акта (в части, регулиющей осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской

области отдельных государственных полномочий, переданных им в установленном порядке областными законами);

7) акты Правительства Архангельской области, содержащие предложения органу или должностному лицу местного самоуправления муниципального образования Архангельской области привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданный им муниципальный акт, а также заявления в суд Правительства Архангельской области в отношении такого муниципального акта;

8) иные сведения, подлежащие включению в федеральный регистр.

12. Юридическим фактом, являющимся основанием для включения муниципального акта в регистр, является поступление муниципального акта на бумажном носителе и в электронном виде или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

(в ред. постановлений Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп, от 27.05.2014 N 219-пп)

13. Муниципальные акты направляются в правовой департамент должностными лицами местного самоуправления, ответственными в соответствии со статьей 5 областного закона от 29 октября 2008 года N 592-30-ОЗ "Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области" за предоставление информации, необходимой для включения в регистр (далее - должностное лицо местного самоуправления, ответственное за предоставление информации, необходимой для включения в регистр):

на бумажном носителе - в виде официальных копий в одном экземпляре по адресу: просп. Троицкий, д. 49, г. Архангельск, 163000;

в электронном виде - по электронной почте в формате MS Word (с расширением *.doc, *.rtf) на адрес электронной почты: pamo@dvinaland.ru;

в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, - посредством государственной информационной системы Архангельской области "Архангельская региональная система исполнения регламентов" в формате MS Word 2003 (с расширением *.doc).

(абзац введен постановлением Правительства Архангельской области от 27.05.2014 N 219-пп)

14. Сведения об официальном опубликовании (обнародовании) муниципального акта направляются в правовой департамент в электронном виде и на бумажном носителе в виде письма должностного лица местного самоуправления, ответственного за предоставление информации, необходимой для включения в регистр.

15. Обработка муниципальных актов правовым департаментом включает в себя их регистрацию и проверку.

16. Регистрация сопроводительных документов к муниципальным актам, направленным на бумажном носителе, осуществляется в государственной информационной системе Архангельской области "Система электронного документооборота Правительства Архангельской области "Дело", а муниципальных актов, направленных в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, - в государственной информационной системе Архангельской области "Архангельская региональная система исполнения регламентов".

(п. 16 в ред. постановления Правительства Архангельской области от 27.05.2014 N 219-пп)

17. Исключен. - Постановление Правительства Архангельской области от 12.02.2013 N 48-пп.

17. Муниципальный акт, поступивший через государственную информационную систему Архангельской области "Архангельская региональная система исполнения регламентов", подлежит регистрации в регистре после прохождения процедуры признания подлинности усиленной квалифицированной электронной подписи.

После признания правовым департаментом подлинности усиленной квалифицированной электронной подписи проводится обработка муниципального акта.

(п. 17 введен постановлением Правительства Архангельской области от 27.05.2014 N 219-пп)

18. При проверке муниципальных актов правовой департамент определяет, подлежат ли они включению в регистр, в том числе с точки зрения их нормативности, а также проверяет полноту и правильность оформления сведений.

19. Существенными признаками, характеризующими нормативность муниципального акта, в соответствии с пунктом 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 года N 48 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части" являются:

1) издание его в установленном порядке уполномоченным органом или должностным лицом местного самоуправления;

2) наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

20. Не подлежат направлению для включения в регистр и не включаются в регистр следующие муниципальные акты:

1) акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну;

2) индивидуальные акты:

о назначении, перемещении или освобождении от должности, командировках, награждении, присвоении почетного звания, премировании, закреплении жилых и нежилых помещений, предоставлении льгот и преимуществ конкретным лицам и т.п.;

о созыве совещаний, конференций, съездов и т.п.;

о сооружении памятников, бюстов, монументов;

действие которых исчерпывается однократным применением;

оперативно-распорядительного характера (разовые поручения);

3) акты о внесении правовых актов и их проектов на рассмотрение и утверждение;

4) акты о создании, реорганизации, ликвидации и переименовании организаций;

5) технические акты (тарифно-квалификационные справочники, формы статистического наблюдения и т.п.), если они не содержат правовых норм;

6) акты рекомендательного характера;

7) акты хозяйственно-распорядительного характера:

о строительстве и реконструкции конкретных зданий, сооружений предприятий и пуске их в эксплуатацию;

о выделении материалов, машин, оборудования, товаров, изделий;

о выделении и разрешении расходовать денежные средства на проведение конкретных мероприятий;

об отсрочке погашения задолженности;

о предоставлении земельных участков организациям и гражданам;

иные акты хозяйственно-распорядительного характера;

8) акты, признающие утратившими силу муниципальные акты или вносящие изменения в муниципальные акты, перечисленные в подпунктах 1 - 7 настоящего пункта;

(пп. 8 введен постановлением Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

9) акты, направленные на организацию исполнения ранее установленного порядка и не содержащие правовых норм, в том числе акты, содержание которых сводится к извещению об актах иных органов власти и должностных лиц.

(пп. 9 введен постановлением Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

21. В случае нарушения требований о полноте или правильности оформления сведений, а также при необходимости уточнения предоставленной информации в отношении ее взаимосвязи с информацией, включенной в регистр, правовой департамент направляет должностному лицу местного самоуправления, ответственному за предоставление информации, необходимой для включения в регистр, соответствующее предложение об устранении нарушений или запрос о предоставлении уточненной информации нарушений, которые подлежат исполнению в течение трех рабочих дней со дня получения.

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

22. Решение о необходимости включения муниципального акта в регистр принимается в течение семи дней со дня его регистрации.

23. При включении муниципального акта в регистр правовой департамент присваивает ему регистрационный номер, классифицирует их в соответствии с классификаторами правовых актов.

Датой включения муниципального акта в регистр муниципального акта является дата

присвоения ему регистрационного номера.

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

24. При включении муниципального акта в регистр на его официальной копии проставляется штамп, в котором указывается его регистрационный номер, дата включения муниципального акта в регистр и подпись государственного гражданского служащего правового департамента, вносящего муниципальный акт в регистр.

25. Подлежащему включению в регистр муниципальному акту присваивается регистрационный номер, который представляет собой последовательный ряд знаков и цифр, состоящий из 16 позиций:

позиции 1 и 2 - RU (обозначение Российской Федерации);

позиции 3 и 4 - номер 29 (обозначение Архангельской области);

позиции 5, 6 и 7 - номер муниципального образования;

позиции 8, 9, 10 и 11 - год принятия правового акта;

позиции 12, 13, 14, 15 и 16 - порядковый номер правового акта (например, 00001, 00002 и т.д.).

При заполнении позиций 12, 13, 14, 15 и 16 осуществляется единая нумерация по годам принятия муниципальных актов (в течение календарного года).

Регистрационный номер проставляется арабскими цифрами.

Регистрационный номер муниципального акта подлежит внесению в базу данных регистра.

26. Классификация (индексирование) муниципальных актов, включаемых в регистр, проводится на основе классификатора правовых актов, одобренного Указом Президента Российской Федерации от 15 марта 2000 года N 511 "О классификаторе правовых актов", и представляет собой отнесение акта в соответствии с его тематическим содержанием к разделам, подразделам, пунктам или подпунктам классификатора правовых актов.

При классификации муниципальному акту в целом и его отдельным частям присваиваются как один, так и несколько индексов в зависимости от предмета правового регулирования акта.

При классификации акта по каждому предмету регулирования проставляется только индекс, отражающий наиболее узкую область (институт, субинститут) права.

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

27. Для муниципальных актов, имеющих ограничительные пометки: "Для служебного пользования", "Не для печати", "Не подлежит опубликованию", в регистр включаются только реквизиты муниципального акта и значения полей карточек документа. Вместо текста муниципального акта указывается соответственно: "Для служебного пользования", "Не для печати", "Не подлежит опубликованию".

28. Муниципальным актам о внесении изменений (дополнений) в ранее изданные муниципальные акты, о приостановлении и (или) отмене (признании утратившим силу) ранее изданных актов, которые подлежат включению в регистр, присваивается самостоятельный регистрационный номер.

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

29. В регистре содержится следующая информация о действии муниципального акта:

"действующий" - если муниципальный акт является действующим;

"недействующий" - если муниципальный акт отменен или признан утратившим силу органом, его принявшим, а также в случае признания судом муниципального акта недействующим;

"действие приостановлено" - если действие муниципального акта приостановлено;

"не вступил в силу" - в случае если муниципальный акт принят, но в тексте имеется указание на вступление в силу по истечении определенного срока после официального опубликования (обнародования) или на дату вступления в силу, а также в случае если представлены сведения о том, что муниципальный акт не был опубликован (обнародован).

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

30. При обработке акта, изменяющего (дополняющего), отменяющего (признающего утратившим силу) и (или) приостанавливающего действие основного (первоначального) акта, кроме формирования текста и реквизитов данного акта, вносятся соответствующие изменения в текст и реквизиты основного (первоначального) акта и создается новая редакция основного

документа.

31. Реквизитами дополнительных сведений, включаемых в регистр (при их наличии), являются их вид, дата, номер, наименование.

32. Правовой департамент ежемесячно осуществляет отправку в федеральный орган исполнительной власти по ведению и методическому обеспечению федерального регистра обновлений в федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов в согласованном формате.

(в ред. постановлений Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп, от 12.02.2013 N 48-пп)

33. Основой регистра в документальном виде является архивный фонд. Архивный фонд муниципальных актов, представленных в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, ведется в государственной информационной системе Архангельской области "Архангельская региональная система исполнения регламентов".

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 27.05.2014 N 219-пп)

Архивный фонд составляют дела (папки) муниципальных актов с дополнительными сведениями, сформированные по годам принятия актов. Отдельное дело муниципального акта не формируется.

Отдельное дело на муниципальный акт, изменяющий (дополняющий), отменяющий (признающий утратившим силу) и (или) приостанавливающий действие основного (первоначального) муниципального акта также не формируется.

Дела хранятся по годам в порядке возрастания регистрационных номеров муниципальных актов.

Муниципальные акты, которые утратили силу, подлежат постоянному хранению в составе регистра.

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 23.07.2013 N 335-пп)

III. Проведение правовой и антикоррупционной экспертизы муниципальных актов при ведении регистра

34. Муниципальные нормативные правовые акты, включенные в регистр, подлежат обязательной правовой и антикоррупционной экспертизе, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 37 настоящего регламента.

(п. 34 в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

35. Правовая и антикоррупционная экспертиза муниципальных актов проводится в течение 30 календарных дней со дня их внесения в регистр.

(п. 35 в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

36. Правовая экспертиза заключается в правовой оценке формы муниципального акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа или должностного лица местного самоуправления, принявшего акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, опубликования (обнародования) на соответствие Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Уставу Архангельской области, областным законам и иным нормативным правовым актам Архангельской области, уставу муниципального образования Архангельской области (далее - законодательство), на соответствие акта требованиям юридической техники (в том числе наличие реквизитов муниципального акта).

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

Антикоррупционная экспертиза заключается в анализе положений муниципального акта на предмет наличия в них коррупциогенных факторов в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

37. Правовая и антикоррупционная экспертиза не проводится в отношении:

муниципальных актов о внесении изменений в муниципальные акты и не устанавливающих новых норм права;

(абзац введен постановлением Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

муниципальных актов, которые отменены или признаны утратившими силу;

муниципальных актов, срок действия которых истек.

38. Повторная правовая и антикоррупционная экспертиза проводится в следующих случаях:

если принят федеральный закон или иной нормативный правовой акт Российской Федерации, областной закон или иной нормативный правовой акт Архангельской области, а также муниципальный акт о внесении изменений в устав муниципального образования по вопросу, регулируемому муниципальным актом;

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

если есть основания полагать, что в экспертном заключении содержится ошибочное положение, отсутствует указание на имеющееся в акте противоречие законодательству, коррупциогенные факторы и экспертное заключение должно быть изменено.

39. При поступлении муниципального акта, вносящего изменение (дополнение) в ранее принятый акт, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящего Регламента, проводится правовая и антикоррупционная экспертиза измененного (дополненного) акта и составляется экспертное заключение на измененный (дополненный) акт.

Если муниципальный акт, вносящий изменение (дополнение) в ранее принятый акт, устанавливает также новые нормы или вносит изменения (дополнения) в большое количество актов, допускается составление экспертного заключения на акт о внесении изменений (дополнений).

40. При проведении правовой экспертизы муниципальных актов, признающих утратившими силу другие акты, оценивается компетенция органа или должностного лица местного самоуправления муниципального образования Архангельской области, принявшего акт, а также возможность возникновения пробелов в правовом регулировании в результате отмены акта.

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

41. Цели, задачи и предмет правового регулирования муниципального акта анализируются на предмет их соответствия основам конституционного строя Российской Федерации, соблюдения основных прав и свобод человека и гражданина, а также с точки зрения соответствия вопросам местного значения, установленным федеральным законом.

При изучении состояния правового регулирования в соответствующей сфере выявляется место муниципального акта среди других правовых актов, действующих в указанной сфере, и их соотношение, устанавливается, во исполнение или в соответствии с каким федеральным законом (иным нормативным правовым актом Российской Федерации), областным законом (иным нормативным правовым актом Архангельской области) принят акт, соответствуют ли правовые основания, обусловившие его принятие, основаниям, указанным в Конституции Российской Федерации, законодательстве.

При анализе правовых норм изучается содержание нормы и правовые последствия ее применения.

42. В случае соответствия муниципального акта законодательству в установленном месте регистра ставится отметка "Соответствует ФЗ, законодательству субъектов и уставу МО", экспертное заключение на такой муниципальный акт не составляется.

43. В случае если муниципальный акт противоречит законодательству, в установленном месте регистра ставятся соответственно отметки: "Выявлено несоответствие ФЗ", "Выявлено несоответствие законодательству субъекта РФ", "Выявлено несоответствие уставу МО".

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

44. Признаки несоответствия муниципального акта законодательству:

отсутствие правовых оснований, которые необходимы для издания муниципального акта;

принятие муниципального акта во исполнение отмененного нормативного правового акта;

неправильный выбор нормативного правового акта, примененного при принятии муниципального акта;

принятие муниципального акта органом или должностным лицом местного самоуправления, в компетенцию которого это не входит, либо издание муниципального акта с

превышением полномочий, предоставленных данному органу или должностному лицу;
(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)
нарушение порядка принятия муниципального акта;
содержание в муниципальном акте норм и положений, противоречащих нормам законодательства;
нарушение порядка введения муниципального акта в действие;
иные признаки.

45. При выявлении несоответствия муниципального акта законодательству составляется экспертное заключение по форме согласно приложению к настоящему Регламенту.

Экспертное заключение оформляется на соответствующем бланке заключения правового департамента и подписывается директором правового департамента.

При направлении заключения в орган, принявший акт, сопроводительное письмо не готовится.

46. При проведении правовой экспертизы оценивается соблюдение правил юридической техники при подготовке муниципального акта (наличие реквизитов муниципального акта, построение, правильность применения терминологии).

47. В экспертном заключении отражаются:

реквизиты акта, проходящего правовую экспертизу (в случае если проводится правовая экспертиза муниципального акта с изменениями и дополнениями, указываются реквизиты всех актов, вносящих изменения и дополнения, по которым осуществлялась правовая экспертиза);

повод (поводы) рассмотрения муниципального акта (принятие нового муниципального акта, внесение в него изменений (дополнений), принятие нового федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации, областного закона или иного нормативного правового акта Архангельской области, принятие муниципального акта о внесении изменений в устав муниципального образования, а также если есть основания полагать, что в экспертном заключении содержится ошибочное положение, отсутствует указание на имеющееся в акте противоречие законодательству, коррупциогенные факторы и другие);

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

предмет регулирования и его соответствие вопросам местного значения и полномочиям органов и должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (с указанием конкретных статей и пунктов);

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

состояние правового регулирования в данной сфере (перечень актов законодательства, на соответствие которым рассматривался акт), необходимость и достаточность акта для урегулирования общественных отношений;

оценка компетенции принявшего акт органа или должностного лица местного самоуправления муниципального образования Архангельской области;

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

соответствие содержания муниципального акта законодательству;

соответствие формы и текста муниципального акта правилам юридической техники.

48. При формулировании замечаний к муниципальному акту необходимо увязывать их с конкретным поводом рассмотрения акта.

49. В экспертном заключении, содержащем вывод о несоответствии муниципального акта законодательству, указываются конкретные нормы рассматриваемого акта, противоречащие положениям законодательства.

При описании норм муниципального акта, противоречащих законодательству, указываются:

1) положение (подпункт, пункт, абзац, часть статьи, статья, часть, раздел) муниципального акта, противоречащее законодательству, а также его содержание;

2) нарушенные положения законодательства (подпункт, пункт, абзац, часть статьи, статья, часть, раздел нарушенного нормативного правового акта) и изложение их содержания.

50. Замечания технико-юридического характера должны быть существенными и не касаться редакционной составляющей муниципального акта. Изложение замечаний технико-юридического характера должно быть четким и емким.

51. При выявлении по результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенных

факторов, содержащихся в муниципальном акте, составляется экспертное заключение.

52. При выявлении в муниципальном акте положений, не соответствующих законодательству, экспертное заключение направляется в орган или должностному лицу местного самоуправления муниципального образования Архангельской области, принявшим акт. (в ред. постановления Правительства Архангельской области от 12.02.2013 N 48-пп)

53. Исключен. - Постановление Правительства Архангельской области от 12.02.2013 N 48-пп.

54. В случае непринятия мер по устранению выявленных нарушений органом или должностным лицом местного самоуправления муниципального образования Архангельской области либо отсутствия информации о принятых мерах может быть:

подготовлено в порядке, установленном подпунктом "е" пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", обращение Правительства Архангельской области к органу местного самоуправления, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления о необходимости приведения в соответствие с законодательством изданных ими муниципальных актов;

направлена копия экспертного заключения на муниципальный акт в прокуратуру Архангельской области (за исключением экспертных заключений, содержащих только замечания юридуко-технического характера).

55. Орган или должностное лицо местного самоуправления муниципального образования Архангельской области, получившие экспертное заключение о несоответствии муниципального акта законодательству либо о наличии в муниципальном акте положений, содержащих коррупциогенные факторы, при несогласии с ним могут направить в правовой департамент обращение с указанием оснований, подтверждающих его соответствие законодательству. (в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

56. Экспертное заключение на муниципальный акт, затрагивающий компетенцию территориальных органов федеральных органов исполнительной власти или иных государственных органов, может быть направлено в их адрес.

IV. Предоставление и распространение информации из регистра

57. Информация, включенная в регистр, является общедоступной (за исключением сведений, относящихся в соответствии с федеральными законами к информации ограниченного доступа) и распространяется среди неопределенного круга лиц путем размещения регистра в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

58. Правовой департамент предоставляет информацию из регистра по письменным запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан в течение 15 дней со дня регистрации соответствующего запроса. (в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

59. Из регистра предоставляется следующая информация:

о включении муниципального акта в регистр;

о дате включения муниципального акта в регистр и его регистрационном номере;

о реквизитах муниципального акта;

об изменении (дополнении), отмене (признании утратившим силу) муниципального акта;

об источнике официального опубликования (обнародовании) муниципального акта (при его наличии);

дополнительные сведения.

(абзац введен постановлением Правительства Архангельской области от 12.02.2013 N 48-пп)

(п. 59 в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.02.2012 N 46-пп)

60. Копия текста или фрагмента текста муниципального акта предоставляется по письменному запросу, содержащему реквизиты данного муниципального акта.

V. Мониторинг муниципальных актов

61. Мониторинг муниципальных актов (далее - мониторинг) осуществляется правовым департаментом.

62. Мониторинг осуществляется на основе информации, включенной в регистр.

63. Целями мониторинга являются:

оценка качества муниципальных актов;

оценка достаточности правового регулирования в различных сферах правоотношений, регулируемых муниципальными актами;

оказание консультативно-методического содействия органам и должностным лицам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области при разработке и принятии муниципальных актов.

64. Принципами осуществления мониторинга являются:

полнота анализа муниципальных актов;

актуальность и достоверность информации;

обоснованность выводов.

65. Основными направлениями мониторинга являются:

1) обобщение практики принятия муниципальных актов;

2) обобщение муниципальных актов (тематическое, по муниципальным образованиям и по иным основаниям);

3) обобщение судебной практики и практики прокурорского реагирования в отношении муниципальных актов;

4) обобщение консультативной помощи, предоставляемой органам местного самоуправления правовым департаментом;

5) разработка предложений по совершенствованию муниципальных актов.

66. При осуществлении мониторинга используются методы сравнения и анализа.

67. Результаты мониторинга оформляются аналитическими записками, информационными письмами и методическими рекомендациями.

68. При проведении мониторинга возможна подготовка аналитических записок в соответствии с планами работы правового департамента, а также по указанию Губернатора Архангельской области, заместителя Губернатора Архангельской области - руководителя администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

69. По поручению Губернатора Архангельской области, заместителя Губернатора Архангельской области - руководителя администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, а также по решению директора правового департамента в случаях изменения законодательства Российской Федерации и Архангельской области, в результате которого требуется внесение изменений в муниципальные акты, готовятся информационные письма и при необходимости - модельные муниципальные акты.

70. В целях совершенствования координации действий правового департамента и органов местного самоуправления в сфере ведения регистра готовятся методические рекомендации.

Приложение
к Регламенту
организации работы по ведению
регистра муниципальных нормативных
правовых актов муниципальных
образований Архангельской области

(в ред. постановления Правительства Архангельской области
от 12.02.2013 N 48-пп)

Форма экспертного заключения

Правовой департамент
администрации Губернатора
Архангельской области
и Правительства Архангельской области

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на _____

Правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (далее – правовой департамент) в соответствии со статьей 11 областного закона от 29 октября 2008 года N 592-30-03 "Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области", Регламентом организации работы по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от _____ года N _____, подпунктом 6 пункта 1 и подпунктом 6 пункта 5 Положения о правовом департаменте, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 8 апреля 2010 года N 53-у, проведены правовая и антикоррупционная экспертиза _____ (далее – _____).

Предметом правового регулирования указанного _____ являются _____.

Указанные отношения регулируются _____.

(указывается состояние нормативного регулирования в данной сфере правового регулирования (перечень актов законодательства, на соответствие которым рассматривался акт))

(содержание экспертного заключения – аналитическая часть)

Исходя из изложенного, правовой департамент предлагает привести _____ в соответствие с _____.

Прошу рассмотреть настоящее экспертное заключение в течение 30 дней со дня его получения.

Директор

И.О.ФАМИЛИЯ